

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 1, вносимых в технический регламент
Евразийского экономического союза «Об ограничении применения
опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники»
(ТР ЕАЭС 037/2016)

1 Основание для разработки изменений в технический регламент

Проект изменений № 1, вносимых в технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016) (далее соответственно – проект изменений № 1, ТР ЕАЭС 037/2016), разработан в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 25 «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79 «О плане разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза», со сроком представления в Евразийскую экономическую комиссию решений государств-членов по итогам внутригосударственного согласования вышеуказанного проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016 – IV квартал 2022 года.

Проект изменений № 1 подготовлен на основании вопросов, предложений и замечаний заинтересованных организаций с учетом практического опыта применения ТР ЕАЭС 037/2016.

2. Цели принятия изменений, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, имеет своей целью уточнить и конкретизировать отдельные положения технического регламента в части расширения области применения технического регламента (средств измерений, химических источников тока и в целом открытой области применения с указанием исключений), актуализации требований по контролируемой номенклатуре опасных веществ и ограничению их содержания в изделиях электротехники и радиоэлектроники, включения требований по утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники, утративших потребительские свойства.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, прежде всего, затрагивает область применения (статья 1) ТР ЕАЭС 037/2016.

Технический регламент ТР ЕАЭС 037/2016 был разработан на основе Директивы Евросоюза 2011/65/EU RoHS-2, которая в 2016-2018 годах претерпела значительные изменения. Её область применения сделана открытой (расширена на все низковольтное оборудование с перечислением конкретных исключений). Существенно усилены требования по контролируемой номенклатуре регламентируемых опасных веществ (10 вместо 6) и ограничению их применения в электротехнической продукции.

Как следствие, ТР ЕАЭС 037/2016 в настоящее время не в полной степени соответствует современному научно-техническому уровню по RoHS, актуальному не только в Европейском союзе (ЕС), но и других развитых и основных развивающихся странах. Это приводит к аккумулярованию на рынке Евразийского экономического союза (ЕАЭС) изделий электротехники и радиоэлектроники, не соответствующих общемировым требованиям экологической безопасности, а также снижает экспортные возможности электротехнической отрасли государств-членов ЕАЭС.

Кроме актуализации требований RoHS целесообразно внести в ТР ЕАЭС 037/2016 положения сходного характера по ограничению содержания опасных веществ в электрических батареях и аккумуляторах. Эти химические источники тока не затронуты союзным техническим регулированием, хотя их широкое применение сопряжено с созданием существенного риска для здоровья человека и состояния окружающей среды, особенно в части вредного воздействия отходов.

В ЕС регулирующую функцию выполняет уже второе поколение технического законодательства – Директива 2006/66/ЕС, устанавливающая требования к батареям и аккумуляторам, а также отработанным батареям и аккумуляторам.

В целом во всем мире остро стоит проблема утилизации изделий электротехники и электроники, утративших свои потребительские свойства. Их объем стремительно возрастает, что требует принятия экстренных и адекватных защитных мер. В законодательстве государств – членов ЕАЭС

данные аспекты установлены недостаточно системно. Целесообразно учесть передовой опыт ЕС, где проблематика обращения с отходами электрического и электронного оборудования регулируется Директивой 2012/19/EU (WEEE-2), которая сменила Директиву 2002/96/EC (WEEE-1).

В целом WEEE и RoHS являются взаимосвязанными Директивами, имеющими единую область применения (единообразно перечисленные группы продукции), взаимные ссылки, синхронное действие и общую цель – защита жизни и здоровья человека, животных, растений и окружающей среды.

В рамках ЕАЭС целесообразно включить в ТР ЕАЭС 037/2016 положения по утилизации изделий электротехники и электроники, утративших свои потребительские свойства, подготовленные на основе WEEE-2.

4. Содержание обязательных для исполнения требований, затронутых проектом изменений № 1, вносимых в технический регламент

Проектом предусмотрена актуализация требований по контролируемой номенклатуре опасных веществ и ограничению их содержания в изделиях электротехники и радиоэлектроники.

Кроме того, проектом изменений № 1 предусмотрено включение требований по утилизации изделий электротехники и радиоэлектроники, утративших свои потребительские свойства.

В настоящее время ведется разработка межгосударственных стандартов (ориентировочный срок принятия – 2023 г), необходимых для включения в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции. Проект перечня стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники

и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции будет представлен после разработки (принятия) межгосударственных стандартов:

ГОСТ ИЕС 62321-7-1 «Определение некоторых веществ в электротехнических изделиях. Часть 7-1. Шестивалентный хром. Определение наличия шестивалентного хрома (Cr(VI)) в бесцветных и окрашенных коррозионностойких покрытиях по металлам колориметрическим методом»;

ГОСТ ИЕС 62321-7-2 «Определение некоторых веществ в электротехнических изделиях. Часть 7-2. Шестивалентный хром. Определение наличия шестивалентного хрома (Cr(VI)) в полимерах и электронике колориметрическим методом»;

ГОСТ ИЕС 62321-8 «Определение регламентированных веществ в электротехнических изделиях. Часть 8. Определение фталатов в полимерах методом газовой хроматографии - масс-спектрометрии (GC-MS), и пиролитической газовой хроматографии – масс-спектрометрии с термодесорбцией (Py-TD-GC-MS)»;

ГОСТ ИЕС 63000 «Техническая документация для оценки электрических и электронных изделий относительно ограничения использования опасных веществ».

5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении объектов технического регулирования, затронутых проектом изменений № 1, вносимых в технический регламент

В Евросоюзе ограничение применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники регулируется положениями Директивы 2011/65/EU, взятой за основу при разработке ТР ЕАЭС 037/2016.

6. Информация о требованиях ТР ЕАЭС 037/2016, отличающихся от соответствующих международных, региональных документов

Требования по ограничению применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники, установленные в ТР ЕАЭС 037/2016 гармонизированы с требованиями Директивы 2011/65/EU.

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, дополнительных отличий не содержит.

7. Информация о соответствии проекта изменений № 1, вносимых в технический регламент, требованиям в области обеспечения единства измерений

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, не затрагивает аспекты ТР ЕАЭС 037/2016, касающиеся методов исследований (испытаний) и измерений.

8. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменений № 1, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, не затрагивает аспекты ТР ЕАЭС 037/2016, касающиеся единых санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

9. Введение в действие проекта изменений № 1, вносимых в технический регламент

Предполагаемый срок введения в действие изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016 – по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений № 1 в технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016)».

10. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений № 1, вносимых в технический регламент

Реализация проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016 не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза и государств-членов Союза.

11. Информация о проблемах, на решение которых направлен проект изменений № 1, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 1 устраняет ряд выявившихся в ходе применения ТР ЕАЭС 037/2016 проблем:

- недостаточная конкретность ряда позиций Перечня изделий электротехники и радиоэлектроники, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016.

12. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений № 1, вносимых в технический регламент

Основными лицами, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений № 1 в ТР ЕАЭС 037/2016, являются потребители, изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы изделий электротехники и радиоэлектроники, органы по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованные испытательные лаборатории (центры) и иные заинтересованные лица.

13. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них проектом изменений

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, предназначен для тех же адресатов регулирования, что и сам технический регламент Евразийского экономического союза.

Регулирующее воздействие изменений приведет к:

- уточнению и конкретизации Перечня изделий электротехники и радиоэлектроники, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016.

14. Содержание ограничений, устанавливаемых проектом изменений для субъектов предпринимательской деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений № 1, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, затрагивает интересы изготовителей (импортеров) изделий электротехники и радиоэлектроники, уполномоченных изготовителем лиц, органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и иных заинтересованных лиц.

15. Механизм решения проблем, в целях устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016, и достижения цели регулирования, предусмотренной проектом изменений

Проблемы, указанные в пункте 11 настоящей пояснительной записки, решаются путем:

- уточнения и конкретизации Перечня изделий электротехники и радиоэлектроники, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 037/2016;

16. Информация об иных возможных способах разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ЕАЭС 037/2016

Иные способы разрешения проблем, описанных в пункте 12 настоящей пояснительной записки, отсутствуют.

17. Источники информации

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Технический регламент Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016).

Директива Европейского парламента и Совета 2002/96/ЕЕС от 27 января 2003 г. об отходах электрического и электронного оборудования.

Директива Европейского парламента и Совета 2012/19/EU от 4 июля 2012 г. об отходах электрического и электронного оборудования (WEEE 2).

Директива Европейского парламента и Совета 2006/66/ЕС от 6 сентября 2006 г. по батареям и аккумуляторам, а также отработанным батареям и аккумуляторам, отменяющая Директиву 91/157/ЕЕС.

Директива Европейского парламента и Совета 2002/95/ЕС от 27 января 2003 г. по ограничению использования определенных опасных веществ в электрическом и электронном оборудовании.

Директива Европейского парламента и Совета 2011/65/EU от 8 июня 2011 г. по ограничению использования определенных опасных веществ в электрическом и электронном оборудовании.