

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к Рекомендации Коллегии  
Евразийской экономической комиссии  
от 20 г. №

### **Санитарно-эпидемиологические рекомендации, регламентирующие согласованный алгоритм реагирования на вспышки инфекционных заболеваний**

#### I. Общие положения

1. Настоящие Рекомендации предусматривают алгоритм реагирования на вспышки инфекционных заболеваний в случае их возникновения на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) и направлены на укрепление систем обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, здравоохранения государств-членов Союза (далее – государства-члены), наращивание возможностей в области профилактики и лечения в период пандемий, включая вызванную новой коронавирусной инфекцией COVID-19, эпидемий и вспышек инфекционных заболеваний, в том числе связанных со стихийными бедствиями, техногенными катастрофами и другими событиями, которые могут создать критическую ситуацию деятельности органов санитарно-эпидемиологического надзора, общественного здравоохранения и реагирования на них.

#### II. Термины и определения

«чрезвычайная ситуация санитарно-эпидемиологического характера» - санитарно-эпидемиологическая обстановка, сложившаяся

на территории государства-члена, приводящая к увеличению рисков, способных повлиять на санитарно-эпидемиологическую ситуацию на территории Союза и требующая принятия неотложных мер по ликвидации эпидемических очагов и недопущению распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, оперативного информирования, своевременной организации санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

«имитационные учения» - способ отработки практических навыков, форма обучения, мониторинга или оценки возможностей, когда предлагается описание или имитация чрезвычайной ситуации, в ответ на что следует описание или имитация ответных действий. Имитационные учения могут предоставить доказательно обоснованную оценку функциональных возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации и способствовать усилению готовности и ответных мер.

Иные понятия, используемые в Концепции, применяются в значениях, определенных Договором, международными договорами и актами, составляющими право Союза.

### III. Общие принципы

2. В целях недопущения завоза на территорию Союза инфекционных и паразитарных заболеваний уполномоченные органы государств-членов осуществляют санитарно-карантинный контроль и санитарно-противоэпидемические мероприятия в отношении продукции (товаров), пассажиров, экипажей, поездных бригад и транспортных средств в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 года), актами Союза и санитарно-эпидемиологическим законодательством государств-членов Союза.

3. С целью предупреждения распространения инфекционных заболеваний на территории Союза государства-члены Союза в случае возникновения чрезвычайной ситуации санитарно-эпидемиологического характера (далее – чрезвычайная ситуация) реализуют мероприятия, направленные на:

взаимоинформирование о чрезвычайной ситуации;

введение, при необходимости, совместных ограничительных мероприятий на приграничных территориях и их объем;

оказание международной консультативной, кадровой и материальной помощи в локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации с направлением, при необходимости, к месту чрезвычайной ситуации специализированных противоэпидемических бригад;

совместное проведение лабораторных исследований по диагностике инфекционных заболеваний и мониторингу циркуляции возбудителей инфекционных заболеваний во внешней среде;

обмен опытом и проведение имитационных учений по локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, в том числе по организации работы учреждений здравоохранения в условиях чрезвычайной ситуации, рациональному перепрофилированию, имеющимся резервам в случае массовых обращений и др.

4. Для решения вопросов планового и оперативного взаимодействия уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и здравоохранения государств-членов рекомендуется создание постоянно действующей Рабочей группы, включающей лиц, курирующих вопросы эпидемиологического надзора и общественного здравоохранения на территории государств-членов, и определить ее полномочия в рамках принятия согласованных тактических противоэпидемических мер.

5. Алгоритм реагирования на вспышки инфекционных заболеваний (далее – Алгоритм) включает мероприятия по:

а) планированию, подготовке, защите и обеспечению готовности к вспышкам инфекционных заболеваний<sup>1</sup>;

б) выявлению, диагностике и изоляции лиц с подозрением на инфекционное заболевание и контактировавших с ними лиц;

в) предотвращению, сдерживанию и замедлению передачи инфекционного заболевания;

г) обеспечению безопасности и эффективности при оказании медицинской помощи при инфекционных заболеваниях;

д) организации оказания медицинских услуг и поддержанию работы систем реагирования;

е) обеспечению доступа к информации.

6. Перечень нозологических форм, количественные критерии инфекционных заболеваний, требующие информирования и оперативного реагирования, а также объем реализуемых мероприятий, рекомендуемых Алгоритмом, определяется национальным законодательством государств-членов.

#### IV. Планирование, подготовка, защита и обеспечение готовности к вспышкам инфекционных заболеваний

7. Для обеспечения готовности к вспышкам инфекционных заболеваний рекомендуется:

разработка организационной схемы, отражающей структуру взаимодействия уполномоченных органов в области санитарно-

---

<sup>1</sup> Основные элементы реагирования на вспышки инфекционных заболеваний представлены в Приложении 1

эпидемиологического благополучия населения на национальном и межнациональном уровнях (в рамках Союза и других государств);

разработка унифицированных и количественно охарактеризованных определений групповых очагов заболеваний в зависимости от их этиологии, локализации, характеристики пораженного контингента и рисков распространения заболевания в популяции, которые регламентируют сроки и объемы рекомендуемых к проведению противоэпидемических мероприятий, а также являются показаниями к информированию Рабочей группы;

проведение субвидового типирования патогенов, ассоциированных со вспышечной заболеваемостью, обеспечивающих сопоставимость результатов исследований, проводимых на территориях государств-членов;

создание механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации для оповещения на национальном и местном уровнях и координации действий уполномоченных органов (анализ и тестирование возможностей с помощью имитации в зависимости от условий и этапа вспышки);

разработка механизма участия в проведении противоэпидемических мероприятий команд быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера;

обеспечение возможности быстрого выявления случаев инфицирования, отслеживания контактов и проведения лабораторных исследований;

создание условий для наращивания возможностей стационаров и медицинских учреждений в соответствии с ожидаемыми потребностями в ведении пациентов;

обучение сотрудников мерам профилактики инфекций и инфекционного контроля (ПИИК) и клиническому ведению инфекционного заболевания;

обеспечение подготовки системы здравоохранения к пиковым нагрузкам во время вспышек инфекционных заболеваний;

защита и укрепление цепочек поставок основных медицинских товаров и средств индивидуальной защиты;

организация централизованной национальной информационной системы сбора и обобщения данных в целях диагностики и оказания медицинской помощи заболевшим;

организация эффективных коммуникационных связей и обмена данными и информацией с ВОЗ и другими странами в целях получения и предоставления необходимых сведений.

V. Выявление, диагностика и изоляция лиц с подозрением на инфекционное заболевание и контактировавших с ними лиц

8. В качестве мер по раннему выявлению, диагностике, изоляции лиц с подозрением на инфекционное заболевание и контактировавших с ними лиц рекомендуется:

сообщение обо всех случаях подозрения на инфекционное заболевание, как на заболевание, предполагающее немедленное уведомление;

активное выявление всех случаев заражения, отслеживание контактов и мониторинга, помещение лиц, контактировавших с инфицированными, на карантин, изоляция заболевших;

разработка многоуровневой системы лабораторного обеспечения деятельности уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, с приведением перечня

нозологических форм, рекомендованных для выявления в рамках диагностического скрининга, методов и алгоритмов лабораторных исследований, рекомендованных к проведению на каждом уровне и обеспечивающих преемственность при обмене информацией на территории Союза;

разработка внутренних требований по минимально необходимому оснащению организаций, входящих в многоуровневые системы лабораторного обеспечения деятельности уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения оборудованием, расходными материалами, персоналом, прошедшим необходимое обучение, участию в системах внешнего контроля качества;

немедленное обследование и диагностика всех лиц с подозрением на инфекцию в день выявления;

проведение дозорного эпидемиологического надзора (при необходимости), в том числе обследование и диагностика пациентов с неожиданными клиническими проявлениями или при увеличении числа госпитализаций в конкретной географической зоне и (или) демографической группе с подозрением на инфекционное заболевание;

в случае дефицита диагностических средств проводить приоритетное обследование лиц с повышенной вероятностью протекания заболевания в тяжелой форме и уязвимых групп населения, медицинских работников с симптомами инфекции и лиц с симптомами в закрытых пространствах (школы, интернаты, больницы, тюрьмы).

9. В целях быстрого выявления вспышек инфекционного заболевания и принятия сдерживающих мер рекомендуется:

активное выявление всех случаев и изоляцию в кратчайший срок лиц с подтвержденным диагнозом для ограничения риска передачи инфекции, в первую очередь контактными лицам 1 порядка.

организация расследования каждого случая заболевания для выявления и изоляции всех лиц, контактировавших с инфицированными, с последующим наблюдением. Срок наблюдения зависит от инкубационного периода инфекционного заболевания.

проведение ускоренной подготовки медицинских учреждений и обучения медицинского персонала мерам профилактики инфекций и инфекционного контроля (ПНИК) и введение в действие указанных мер.

## VI. Предотвращение, сдерживание и замедление передачи инфекционного заболевания

10. В целях предотвращения передачи инфекционного заболевания и сдерживания его распространения рекомендуется соблюдение следующих мер:

соблюдение социальной дистанции, правил личной гигиены;

введение ограничений при проведении публичных мероприятий, концертов, спортивных мероприятий, религиозных собраний, посещения театров и кинотеатров, закрытие мест досуга (баров, ресторанов, спортивных клубов и т.д.);

внедрение дистанционного обучения в образовательных учреждениях, сокращение неосновной занятости, введение посменных методов работы и других методов организации труда;

- ограничение доступа в лечебно-профилактические учреждения и прочие общественные организации, за исключением случаев крайней необходимости;

- защита людей из групп риска (беременные, 65+ и др.);



- ограничение перемещения граждан (в случае необходимости):  
международных и внутренних поездок,  
передвижения по городу, району или пр.,  
адресные географические ограничения при росте числа  
кластерных случаев распространения инфекционного заболевания,  
всех перемещений в случае неконтролируемого распространения  
инфекции.

## VII. Обеспечение безопасности при оказании медицинской помощи при инфекционных заболеваниях и поддержание работы систем реагирования

11. Для обеспечения защиты медицинского персонала при оказании медицинской помощи при инфекционных заболеваниях и поддержания работы систем реагирования при вспышках инфекционных заболеваний рекомендуется:

строгое соблюдение мер профилактики инфекции и инфекционного контроля в медицинских учреждениях;

обеспечение готовности системы реагирования и оказания медицинских услуг;

установление упрощенных и (или) оптимизация механизмов управления и координации системы реагирования (использование других учреждений, разделение помещений на две части с отдельными входами и персоналом для пациентов с иными заболеваниями и основной инфекцией);

введение протоколов скрининга и сортировки на всех пунктах доступа в систему здравоохранения;

создание механизмов эффективного управления потоками пациентов (скрининг, сортировка и адресное направление);

быстрая переориентация медицинских кадров, в том числе путем перевода на другие должности и делегирование новых задач;

поддержание механизмов доступности основных лекарственных средств, медицинских техники и изделий медицинского назначения и расходных материалов.

## VIII. Обеспечение доступа к информации

12. Для обеспечения своевременного и эффективного реагирования уполномоченных органов на вспышки инфекционных заболеваний рекомендуется:

предоставление достоверной и полной информации о масштабах вспышки (эпидемии, пандемии), природе угрозы, которую представляет собой инфекционное заболевание, его последствиях с учетом особенностей и специфики вспышки (эпидемии, пандемии) с использованием различных и инновационных подходов, технологий;

предоставление информации о процедурах и правилах в период чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения всеми доступными способами передачи информации своевременно и заблаговременно до введения чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения для подготовки населения и соответствующих служб;

предоставление информации на разных языках и в доступной форме с учетом потребностей тех, кто не имеет доступа к интернету или ограничен в возможности ее получить, включая, например, людей с инвалидностью, пожилых граждан, малообеспеченных и бедных семей, жителей регионов, в том числе отдаленных и труднодоступных;

публикация на сайтах государственных органов всех принятых решений и достоверных данных о самой инфекции, ее показателях смертности и заболеваемости, распространенности в стране и мире;

регулярный пересмотр подходов, формата и инструментов проведения информационной работы по профилактике самой инфекции, а также предупреждения тяжелых форм заболевания;

проведение целевых просветительских кампаний среди экономически активного населения, занятого в формальном и неформальном секторах экономики, детей и их родителей, особенно малообеспеченных, многодетных, бедных, а также среди пожилых, и др социально-уязвимых слоев населения о природе угрозы, масштабах эпидемии, мерах профилактики, доступе к услугам здравоохранения, образования и занятости, социальной защиты.

Основные элементы реагирования на вспышки инфекционных заболеваний

№ п/п	Наименование элемента	Технические области или функции
1.	Эпиднадзор	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Эпиднадзор и раннее предупреждение</li> <li>• Управление системой оповещения</li> <li>• Управление информацией в рамках системы эпиднадзора</li> <li>• Отслеживание контактов</li> </ul>
2.	Лабораторный сектор	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Возможности лабораторного тестирования</li> <li>• Перевозка и перенаправление образцов</li> <li>• Управление образцами</li> <li>• Управление лабораторной информацией</li> </ul>
3.	Координация и реагирование на чрезвычайные ситуации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Координация ответных мер на всех уровнях (сообщества, сектора здравоохранения, межсекторном уровне, взаимодействие с партнерами и на международном уровне)</li> <li>• Логистика</li> <li>• Планы готовности</li> <li>• Система урегулирования инцидентов</li> <li>• Операции по реагированию на ЧС</li> <li>• Группы быстрого реагирования</li> <li>• Резервный потенциал</li> <li>• Мобилизация ресурсов</li> <li>• Механизм чрезвычайного финансирования</li> </ul>
4.	Коммуникация и привлечение общественности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Связи с общественностью</li> <li>• Информирование о рисках</li> <li>• Привлечение общественности</li> </ul>
5.	Ведение случаев и ответные меры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ведение случаев</li> <li>• Профилактика и меры инфекционного контроля</li> <li>• Медицинские ответные меры</li> <li>• Карантин</li> <li>• Иммунизация</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"><li>• Безопасные захоронения</li><li>• Борьба с переносчиками и управление резервуарами инфекции</li></ul>
--	--	--

---