

Пояснительная записка

к проекту перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), и проекту перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования

а) Правовое основание для принятия проектов перечней стандартов

Разработка проекта перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), и проекта перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – проекты Перечней стандартов), проводилась на основании пункта 2 Решения Коллегии Евразийской экономической Комиссии от 26.09.2017 № 125, пункта 24 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической Комиссии от 18.10.2016 № 161 (далее – Порядок).

МЧС России распоряжением от 12.02.2018 № 56 создана и функционирует на постоянной основе Межгосударственная рабочая группа по подготовке к вступлению в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) (далее – Рабочая группа).

В результате деятельности Рабочей группы подготовлены проекты Перечней стандартов применительно к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

б) Цели разработки проектов перечней стандартов

Целью разработки проектов Перечней стандартов является актуализация и единство требований к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, а также методов испытаний и измерений указанной продукции на территории стран Евразийского экономического союза (далее – Союз).

в) Описание проблем, на решение которых направлена разработка проектов перечней стандартов, а также иных способов решения описанных проблем

Анализ перечня объектов технического регулирования технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) (далее – технический регламент Евразийского экономического союза), а также анализ нормативных документов по пожарной безопасности, действующих в странах Союза, показал отсутствие для большинства объектов технического регулирования межгосударственных стандартов (ГОСТ), обеспечивающих в результате их применения на добровольной основе соблюдения требований технического регламента Евразийского экономического союза, а также содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения его требований и осуществления оценки соответствия.

В соответствии с пунктом 10 Порядка в проекты перечней стандартов включены национальные (государственные) стандарты стран Союза по одному на каждый объект технического регулирования. В дальнейшем, по окончании переходного периода, планируется на основе указанных национальных (государственных) стандартов стран Союза разработать межгосударственные стандарты, обеспечивающие единство и сопоставимость требований к объектам технического регулирования и методов испытаний.

г) Краткая характеристика стандартов и методик исследований (испытаний) и измерений, включенных в проекты перечней стандартов

Анализ нормативно-технической документации, действующей в странах Союза, показал, что национальные (государственные) стандарты в основном содержат аналогичные требования к продукции и методам испытаний, что обеспечит единство и сопоставимость испытаний, измерений и упрощение оценки

(подтверждение) соответствия указанной продукции на территории Евразийского экономического союза.

В проекте Перечней стандартов, обеспечивающих в результате их применения на добровольной основе соблюдения требований технического регламента Евразийского экономического союза, включены 10 межгосударственных стандартов (ГОСТ), 86 стандартов Российской Федерации (ГОСТ Р), 73 стандарта Республики Беларусь (СТБ) и 22 стандарта Республики Казахстан (СТ РК).

В проекте Перечней стандартов, содержащих методы испытаний, включены 12 межгосударственных стандартов (ГОСТ), 83 стандарта Российской Федерации (ГОСТ Р), 75 стандартов Республики Беларусь (СТБ) и 21 стандартов Республики Казахстан (СТ РК).

В указанных проектах Перечней стандартов указаны разделы, пункты для каждого стандарта, которые должны применяться для соблюдения технического регламента Евразийского экономического союза.

д) Информация о соответствии стандартов, включенных в проекты перечней, международным и региональным стандартам

Анализ действующей нормативно-технической документации показал, что политика гармонизации с международными и региональными национальных (государственных) стандартов в странах Союза сильно различается. Так в Республике Беларусь довольно большое количество государственных стандартов гармонизировано со стандартами СЕН, Европейской организации по стандартизации. В Российской Федерации также действуют национальные стандарты, гармонизированные с международными и европейскими стандартами.

В проекте Перечня стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, включены следующие стандарты, идентичные или модифицированные по отношению к международным и региональным стандартам:

СТБ EN 54-10-2009 «Системы пожарной сигнализации. Часть 10. Извещатели пожарные пламени. Точечные»;

СТБ EN 54-11-2009 «Системы пожарной сигнализации. Часть 11. Извещатели пожарные ручные»;

СТБ EN 54-12-2009 «Установки пожарной сигнализации. Часть 12. Извещатели дымовые. Извещатели линейные оптические»;

СТБ EN 54-20-2009 «Системы пожарной сигнализации. Часть 20. Извещатели пожарные аспирационные»;

СТБ EN 1366-3 «Испытания на огнестойкость технического оборудования в зданиях. Часть 3. Проходки»;

СТБ EN 12101-1-2009 «Системы контроля дымовых и тепловых потоков. Часть 1. Требования к дымозащитным барьерам».

В проекте Перечня стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) измерений, в том числе правила отбора образцов,

необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, включены следующие стандарты, идентичные или модифицированные по отношению к международным и региональным стандартам:

СТБ EN 54-10-2009 «Системы пожарной сигнализации. Часть 10. Извещатели пожарные пламени. Точечные»;

СТБ EN 54-11-2009 «Системы пожарной сигнализации. Часть 11. Извещатели пожарные ручные»;

СТБ EN 54-12-2009 «Установки пожарной сигнализации. Часть 12. Извещатели дымовые. Извещатели линейные оптические»;

СТБ EN 54-20-2009 «Системы пожарной сигнализации. Часть 20. Извещатели пожарные аспирационные»;

СТБ EN 1366-3 «Испытания на огнестойкость технического оборудования в зданиях. Часть 3. Проходки»;

СТБ EN 1363-1-2009 «Испытания на огнестойкость. Часть 1. Общие требования»;

СТБ EN 12101-1 «Системы контроля дымовых и тепловых потоков. Часть 1. Требования к дымозащитным барьерам».

е) Информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

В проекте Перечней стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза, может отсутствовать ряд стандартов. Детальный анализ достаточности методов испытаний, включенных в проект Перечня, показал необходимость включения недостающих стандартов в Программу по разработке межгосударственных стандартов.

ж) Предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственные) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

Программой по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) измерений, в том числе правила отбора образцов,

необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции (далее – Программа), предусмотрена разработка 105 межгосударственных стандартов (ГОСТ), из них:

- на основе ГОСТ Р – 43;
- на основе ГОСТ Р и СТБ – 32;
- на основе ГОСТ Р, СТБ и СТ РК – 8;
- на основе ГОСТ Р и СТ РК – 7;
- впервые разрабатываемые ГОСТ – 15.

з) Предложения по актуализации проектов перечней, подготовленные на основании результатов мониторинга уполномоченными органами по стандартизации государств-членов разработки соответствующих межгосударственных стандартов

Не имеется.

и) Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проектов изменений, вносимых в перечни стандартов

Изготовители средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, органы по сертификации, испытательные лаборатории, органы государственного контроля и надзора, потребители средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения и иные заинтересованные лица.

к) Содержание устанавливаемых ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Ограничения не устанавливаются.

л) Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие перечней стандартов, и достижения цели разработки проектов перечней стандартов (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Применение вновь разработанных и ранее принятых межгосударственных стандартов при выполнении требований технического регламента Евразийского экономического союза и оценки соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требованиям технического регламента Евразийского экономического союза.

м) Финансово-экономическое обоснование проектов перечней стандартов, содержащее описание экономического эффекта от реализации перечней стандартов, оценку влияния реализации перечней стандартов на расходы бюджета Союза

Реализация проектов перечней стандартов не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.