

Закрытое акционерное общество  
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
«ЭКСПЕРТИЗА»

650000, г. Кемерово, пр. Советский, 60, корп. Б1, оф. 215, тел. (3842) 58-18-48, факс (3842) 36-50-28  
Р/с 40702810726000102003 в Кемеровском отделении № 8615 ПАО Сбербанк  
К/с 30101810200000000612 БИК 043207612  
ИНН 4205098202 КПП 420501001 ОГРН 1064205000023 ОКПО 93126811

Исх. № 58  
от «14» 06 2017 г.

Департамент технического  
регулирования и аккредитации  
Евразийской экономической комиссии

О проекте «Изменений, вносимых в Технический регламент  
Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего  
под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

ЗАО «НТЦ «Экспертиза» направляет замечания и предложения к  
проекту «Изменений, вносимых в Технический регламент Таможенного  
союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным  
давлением» (ТР ТС 032/2013).

Прошу в ходе общественного обсуждения рассмотреть замечания и  
предложения, направленные ЗАО «НТЦ «Экспертиза».

Приложение:

1. Замечания и предложения к проекту «Изменений, вносимых в  
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования,  
работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) на 3 листах.

Директор  
ЗАО «НТЦ «Экспертиза»



*[Handwritten signature]*  
К.А. Смирнов



**Замечания и предложения к проекту «Изменений, вносимых в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).**

Предлагается пункт 2 проекта «Изменений, вносимых в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) (далее по тексту – проект Изменений № 2) изложить в следующей редакции:

**«2. Подпункт «а» пункта 3 изложить в следующей редакции:**

**«а) магистральные трубопроводы, внутрипромышленные и местные распределительные трубопроводы, предназначенные для транспортирования жидких и газообразных сред, за исключением оборудования, используемого на станциях регулирования давления или на компрессорных станциях;».**

Данное предложение вносится, поскольку в случае принятия Решением Совета Евразийской экономической комиссии редакции Изменений № 2 с изложением подпункта «а» пункта 3 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) в новой редакции, Технический регламент не будет распространяться, в том числе, на технологические трубопроводы, предназначенные для транспортирования жидких и газообразных средств. Внесение указанного изменения в ТР ТС 032/2013 нецелесообразно по следующим основаниям:

1. Исключение «технологических трубопроводов» из видов оборудования, на которые распространяется ТР ТС 032/2013, нарушает один из основных принципов технического регулирования, закрепленных в статье 3 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» – принцип применения единых правил установления требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг.

Данное нарушение обусловлено тем, что признаки опасности технологических трубопроводов и принципы их проектирования,

конструкционные особенности, требования к монтажу, эксплуатации и утилизации технологических трубопроводов в основном идентичны всем иным трубопроводам, на которые распространяется ТР ТС 032/2013.

2. Согласно Пояснительной записке к Изменениям № 2 «технологические трубопроводы» предлагается отнести к «сооружениям», т.к. данные трубопроводы проходят доизготовление на месте монтажа и являются частью технологического оборудования (как правило, оборудования, работающего под избыточным давлением, на которое, в том числе, распространяется ТР ТС 032/2013).

В целях единства правового регулирования считаем нецелесообразным при оценке соответствия и комплексных испытаниях технологических трубопроводов применение иных критериев отличных от критериев, применяемых при оценке соответствия и комплексных испытаниях оборудования.

Кроме того, согласно абзацу пятому статьи 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) **технические устройства**, применяемые на опасном производственном объекте, – машины; **технологическое оборудование**, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

Согласно пункту 23 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) **сооружение** – результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Учитывая смысл основных понятий, используемых в указанных федеральных законах, можно сделать вывод, что понятия (термины) «технологическое оборудование» и «сооружения», используемые в пояснительной записке к проекту Изменений № 2, не являются тождественными (синонимами).

3. Отнесение «технологических трубопроводов» к «сооружениям», а не к «техническим устройствам», повлечет за собой распространение на данные

трубопроводы требований Федерального закона № 384-ФЗ, сфера применения которого не охватывает технологические процессы, проходящие в трубопроводах (статья 3), и устанавливает минимально необходимые требования, связанные с процессом проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (часть 2 статьи 6), что противоречит основным требованиям промышленной безопасности.

4. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 116-ФЗ и разъяснениями Правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.10.2015 № 11-00-20/871 технологические трубопроводы – как технологическое оборудование, по своим определяющим и идентификационным признакам, в большей степени соответствуют определению «техническое устройство». Отнесение «технологических трубопроводов» к «сооружениям», а не к «техническим устройствам», позволяет исключить обязанность владельца трубопроводов к строгому выполнению широкого спектра требований промышленной безопасности, обеспечивающих безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов и направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

5. В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 116-ФЗ экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений является одним видом экспертизы промышленной безопасности, а экспертиза промышленной безопасности технических устройств – другим. Отнесение «технологических трубопроводов» к «сооружениям», а не к «техническим устройствам», потребует изменение статьи 13 Федерального закона № 116-ФЗ, а также Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности и областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности. При этом должно быть дано новое определение понятию «сооружение» и изменен Федеральный закон № 384-ФЗ.

Директор  
ЗАО «НТЦ «Экспертиза»



*К.А. Смирнов*  
К.А. Смирнов