

Одним из международных соглашений, администрируемых ООН является ДОПОГ. С 30 сентября 1957 года Комитет по внутреннему транспорту и Рабочая группа по перевозкам опасных грузов (WP.15) г.Женева (Швейцария) с периодичностью один раз в два года пересматривают и обновляют Приложения А и В к ДОПОГ (далее - ДОПОГ) (<https://www.unece.org/ru/trans/areas-of-work/dangerous-goods/legal-instruments-and-recommendations/adr/adr-2019-files.html>).

Россия присоединилась к ДОПОГ в 1994 году, но в части проверки цистерн до 2021 года действует отсрочка применения требований по предоставлению свидетельств об официальном утверждении типа цистерны и/или свидетельств о периодической проверке. С 1987 года Россия (E22) является участницей Женевского Соглашения 1958 года устанавливающего требования безопасности конструкции колесных транспортных средств (WP.29). Также РФ присоединилась к Венскому Соглашению 1997 года связанному с основной стадией жизненного цикла комплектных транспортных средств – эксплуатацией и техническим состоянием, которое проверяется в ходе технического осмотра. Помимо международных соглашений с 2014 года действует Договор о Евразийском экономическом союзе, согласно которому устанавливаются единые принципы и обязательные требования в стандартизации, метрологии, аккредитации, оценке соответствия, надзоре (контроле), устранении технических барьеров и общей безопасности. На основании Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования действуют технические регламенты Таможенного союза (Евразийского Экономического Союза)

В России существует Федеральное законодательство о техническом регулировании, о безопасности дорожного движения, о техническом осмотре, о стандартизации, об обеспечении единства измерений, а также ведомственные нормативно-правовые акты президента и правительства, а также компетентные органы - Минтранса, МВД, Росстандарта и других ведомств.

Основными нормативными документами в области требований к транспортному средству и конструктивному и эксплуатационному оборудованию его компонентов для перевозки опасных грузов по территории Российской Федерации являются:

- Постановление Правительства РФ №76 от 03.02.1994г. О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов;
- Постановление Правительства РФ № 272 от 15.04.2011г. Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом;
- Постановление Правительства РФ № 285 от 16.03.2018г. О применении положений п.3 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом;
- Постановление Правительства РФ № 1631 от 22.12.2018г. О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 г. N 285;
- Приложения А и В к ДОПОГ;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011) ;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);
- и прочие ссылочные стандарты, включенные в доказательную базу

технических регламентов.

Регламенты являются выражением преемственности осуществляемой в Российской Федерации технической политики в отношении постоянного и целенаправленного повышения безопасности колесных транспортных средств и их компонентов, в том числе цистерн для перевозки опасных грузов.

Эта политика ведет свое начало от «Системы сертификации механических транспортных средств и прицепов» (утверждена постановлением Госстандарта России от 31 марта 1993 г. № 7), которая в дальнейшем была переработана в «Правила по проведению работ в системе сертификации механических транспортных средств и прицепов» (утверждены постановлением Госстандарта России от 1 апреля 1998 г. № 19), на основе которых, с учетом вступления в силу федерального законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, были разработаны технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение в Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 г. № 609) и технический регламент «О безопасности колесных транспортных средств» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720).

ТР ТС 018/2011 представляет собой системообразующий документ, устанавливающий как требования безопасности, так и общие правила и процедуры проведения работ, а также основные особенности оценки соответствия транспортных средств и их компонентов установленным требованиям, исходя из принципов технического регулирования, применяемых в Российской Федерации и в Евразийском экономическом союзе:

- обеспечение безопасности продукции на всех стадиях жизненного цикла от производства до утилизации;
- установление равных требований к изготовленной в странах Таможенного союза и импортируемой продукции;
- прямое применение международных требований в отношении продукции автомобилестроения (Правил ООН, Глобальных технических правил ООН);
- установление ограниченного числа региональных требований, учитывающих особенности эксплуатации автотранспортных средств в странах Евразийского экономического союза
- учет уровня развития национальной экономики стран Евразийского экономического союза.

ТР ТС 018/2011 предусматривает проведение оценки соответствия:

- типов транспортных средств и типов шасси, то есть транспортных средств (шасси) с общими конструктивными признаками, зафиксированными в техническом описании, изготовленных одним изготовителем для последующего выпуска в обращение транспортных средств;
- единичных транспортных средств, оценка соответствия которых проводится в индивидуальном порядке, выпускаемых в обращение, а также транспортных средств, находящихся в эксплуатации, в том числе, при внесении изменений в их конструкцию;
- выпускаемых в обращение компонентов транспортных средств, влияющих на их безопасность.

В интересах обеспечения единообразия и свободной торговли в рамках Евразийского экономического союза приложения А и В к ДОПОГ приняты государствами членами в качестве основы для регулирования автомобильной перевозки опасных грузов в пределах их территорий и между ними, а также по сути являются основой внутригосударственного законодательства.

Российская Федерация прошла значительный путь по формированию нормативно-правового регулирования в области перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, оборота опасных веществ, провела ряд глобальных структурных преобразований в экономике и административном управлении, и пришла к вопросу о целесообразности прямого применения ДОПОГ при осуществлении как международных, так и внутренних перевозок опасных грузов автомобильным транспортом.

Федеральным законодательством о техническом регулировании установлено, что международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если такое использование признано невозможным вследствие климатических и географических особенностей Российской Федерации, технических или технологических особенностей или по иным основаниям либо если Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступила против принятия международных стандартов или отдельных их положений.

Таким образом, 184-ФЗ позволяет принять технический регламент международным договором, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленным законодательством Российской Федерации.

Прямое применение ДОПОГ создает необходимые условия для совершенствования и актуализации законодательства в области перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, в соответствии с международным опытом и требованиями.

На данный момент действует мораторий, который распространяется на предоставление свидетельств согласно пп.6.8.2.3 и 6.8.2.4 ДОПОГ, т.е. обязательное получение официального утверждения типа, а также проведение проверок и испытаний цистерн отложено до 1 января 2021 года.

Однако требования безопасности к конструкции цистерны и арматуре уже действуют, а именно: требования подразделов 6.8.2.1, 6.8.2.2, 6.8.2.5 и 6.8.2.6 ДОПОГ. Эти требования подтверждает действующий технический регламент. Так согласно п.2.5.2 Приложения №6 к ТР ТС 018/2011 аккредитованные испытательные лаборатории (ИСО/МЭК 17025) проводят испытания типового образца на соответствие требованиям Глав 9.3-9.8 Приложения В к ДОПОГ. Изготовитель регистрирует декларацию о соответствии самостоятельно или в органе по сертификации (ИСО/МЭК 17065). Согласно п.9.7.2 Приложения В к ДОПОГ цистерны должны удовлетворять требованиям Главы 6.8 Приложения А к ДОПОГ.

ДОПОГ действует в отношении встроенных цистерн (автоцистерн), съемных кузовов-цистерн, съемных цистерн, контейнеров-цистерн, цистерн-прицепов, цистерн для криогенных жидкостей (с вакуумной изоляцией и без вакуумной изоляции) с корпусами из металлических материалов, предназначенных для перевозки жидких продуктов; сжиженных нефтяных газов; сжатых, сжиженных и растворенных газов; охлажденных газов, установлены требования по инспекции согласно глав 4.2-4.5 и 6.7-6.10 Приложения А к ДОПОГ, включая: утверждение типа конструкции, первичные проверки, периодические проверки, промежуточные проверки и внеплановые проверки.

Для инспекции цистерн для перевозки ОГ находящихся в эксплуатации действует два основных стандарта на методы проверки EN 12972 и EN 14334, которые касаются плановых периодических, промежуточных и внеплановых проверок при повреждении в ДТП и ремонте, а также замене оборудования.

Согласно положениям ДОПОГ указанные свидетельства выдаются проверяющими органами (органами инспекции – ИСО/МЭК 17020) после проведения проверки, в том числе и отрицательные. Копии этих документов должны обязательно храниться у оператора вместе с записями для каждой цистерны (файл испытаний цистерны) и предоставляться эксперту при очередном обращении с целью продления действия допуска.

Информация о положительных результатах также маркируется на коррозионностойкой табличке, закрепленной на цистерне.

Согласно п.1.8.4 Приложения А к ДОПОГ договаривающиеся стороны сообщают секретариату Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций перечень компетентных органов и назначенных ими организаций, обладающих компетенцией, согласно внутригосударственному законодательству, в вопросах применения ДОПОГ, указывая в каждом случае соответствующее положение ДОПОГ, а также адреса, по которым надлежит направлять соответствующие заявки. На основе полученной информации секретариат Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций составляет перечень и постоянно его обновляет.

Главным инструментом реализации технических регламентов является межгосударственная стандартизация. В настоящий момент рамках работы МТК56 «Дорожный транспорт» осуществляется деятельность, на основании Решения Коллегии ЕЭК от 29 августа 2017 года N 109 «О внесении изменений в Решение Коллегии ЕЭК от 16 апреля 2013 г. N 88» для реализации требований пп.1.18, 1.20 и 2.5.2 Приложения №6 к ТР ТС 018/2011, на основе Плана Государственной стандартизации Республики Беларусь на 2018 год по разработке нескольких межгосударственных стандартов (ГОСТ) на методы испытаний на основе европейских стандартов (EN), на которые ссылаются положения ДОПОГ 2019. Согласно информации с сайта АИС МГС подготовлены первые редакции на которые члены заинтересованных сторон предоставили ряд комментариев и предложений. Таким образом, в 2020-2021 году планируется утвердить итоговые межгосударственные стандарты на МТК56, а затем актуализировать перечень стандартов к ТР ТС 018/2011.

В виду заинтересованности Российской Федерации и членов Евразийского экономического союза предлагаем внести следующие предложения:

1. В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294, Росстандарт выполняет функции компетентного административного органа Российской Федерации в соответствии с Соглашением о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний, заключенным в г. Женеве 20 марта 1958 г. (далее – Женевское Соглашение 1958 г.), осуществляет рассмотрение, утверждение и регистрацию одобрения типа транспортного средства (одобрения типа шасси) в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), а также выдачу свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений.

В настоящий момент созданы и функционируют процедуры оформления официальных утверждений, выдаваемых в рамках Женевского Соглашения 1958 г., подразумевающие: проведение испытаний в испытательных лабораториях,

назначенных в качестве Технических служб, проведение оценки условий производства у организации-изготовителя продукции, проведение экспертной оценки доказательственных материалов, включая протоколы испытаний, оформление проекта сообщения об официальном утверждении с последующим его утверждением Росстандартом.

Схожие процедуры по официальному утверждению средств для хранения и перевозки опасных грузов, включая цистерны, предусматривается Европейским Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), заключенным в г. Женеве 30 сентября 1957 г. Учитывая изложенное и принимая во внимание имеющийся опыт в области официальных утверждений продукции представляется целесообразным назначить Росстандарт ответственным – компетентным органом за реализацию разделов 1.8.6, 1.8.7 и подразделов 6.8.2.3, 6.8.2.4 приложения А к ДОПОГ, а также подраздела 9.1.2.2. приложения В к ДОПОГ. По моей информации с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии согласовано.

2. ООО «ПТИА-АВТО» имеет в своей структуре орган инспекции категории А ЛНК "ПТИА-ТАНКС", аккредитованный Федеральной службой по аккредитации (аттестат аккредитации № RA.RU.710283 от 14.11.2018 г. на основании решения ФСА № Аа-723 от 14.11.2018 г.) на проведение работ по оценке соответствия требованиям Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), включая следующие виды проверок: утверждение типа, первоначальная проверка, периодическая проверка, промежуточная проверка, внеплановая проверка, предусмотренные п.п. 6.8.2.3, 6.8.2.4 Приложения А к ДОПОГ. Орган инспекции внесен в Единый реестр органов по оценке соответствия Евразийской экономической комиссии (приказ ФСА № На-25 от 15.07.2019).

В своей работе по проверке цистерн для перевозки опасных грузов мы руководствуемся следующими положениями:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции»;

- ILAC P15:07/2016 Application of ISO/IEC 17020:2012 for the Accreditation of Inspection Bodies (Применение ISO/IEC 17020:2012 при аккредитации органов инспекции);

- ILAC-G27:06/2017 Guidance on measurements performed as part of an inspection process (Руководство по проведению измерений при осуществлении инспекционного процесса);

- Приказ Минэкономразвития России от 30.05.2014 N 326 «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации»;

- Стандарты и методики согласно области аккредитации.

С актуальной областью аккредитации можно ознакомиться по ссылке <https://pub.fsa.gov.ru/ral>

В представленном на общественное обсуждение проекте см. п.56 вносятся изменения в пункт 76 ТР ТС 018/2011 в части допуска аккредитованных органов инспекции к оценке соответствия.

*...Оценка допустимости внесения планируемых изменений в конструкцию и проверка безопасности конструкции проводится аккредитованными органами инспекции, имеющими в штате экспертов-аудиторов, обладающих соответствующей компетенцией в области автомобилестроения, имеющими в*

своем составе аккредитованную испытательную лабораторию. Технический осмотр выполняется аккредитованными операторами технического осмотра.».

Положение о допуске органов инспекции стоит распространить на оценку соответствия продукции согласно положениям ДОПОГ.

Таким образом, предлагаем внести следующие изменения, а именно:

Дополнить пунктом 74<sup>1</sup> в следующей редакции:

**74<sup>1</sup>. К находящимся в эксплуатации цистернам для перевозки опасных грузов применяются требования подраздела 6.8.2.4 Приложения А к ДОПОГ в отношении периодических, промежуточных и внеплановых проверок и испытаний, которые проводятся в индивидуальном порядке в аккредитованном органе инспекции при необходимости с привлечением аккредитованных испытательных лабораторий и уведомлением компетентного органа в порядке, установленном нормативно-правовыми актами государства – члена Евразийского экономического союза.**

Дополнить пункт 2.5 Приложения №6 к ТР ТС 018/2011 подпунктом 2.5.3 в следующей редакции:

**2.5.3 Для автоцистерн или прицепов (полуприцепов) – цистерн для перевозки опасных грузов должны выполняться требования к конструкции, оборудованию, а также маркировке предусмотренные Главой 6.8 Приложения А к ДОПОГ, а проверки и испытания прототипа с целью оформления официального утверждения типа конструкции и первоначальной проверки конкретной емкости проводятся в аккредитованном органе инспекции при необходимости с привлечением аккредитованных испытательных лабораторий и утверждением компетентным органом в порядке, установленном нормативно-правовыми актами государства – члена Евразийского экономического союза.**

Вместе с тем, позиция не претендует на статус «истины в последней инстанции», автор лишь излагает свою точку зрения, которая может отличаться от точки зрения разработчиков.

Надеюсь на положительное рассмотрение предложений по дальнейшему совершенствованию системы оценки соответствия колесных транспортных средств.